



Datum: 28 november 2012	Zaaknr.: HG15099	Documentnr.: GemHG/INTERN/10845
Van afdeling	: Secr./Griffie	Opgesteld door: R. 't Hoen (RHO) / A. v. Vliet (AVL)
Portefeuillehouder	: Burgemeester Blase	
Datum raadsbehandeling	: 20 december 2012 (Het Debat en Het Besluit)	
Onderwerp	: Bestuurlijke Oriëntatie	
Raadsvoorstel en -besluit:		
Datum: 20 december 2012		Nummer agendapunt: 6 (Het Debat) en 17 (Het Besluit)
AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD		
Op grond van de ontmoeting van 29.10.2012, 15.11.2012 en het debat van 22.11.2012 stellen wij u voor te besluiten		
<ol style="list-style-type: none">1. Inhoudelijke samenwerking ter versterking van de economische kracht van Hardinxveld-Giessendam te zoeken op de stedelijke zuidrand van de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden (A&V) en Drechtsteden (Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Sliedrecht).2. De ambtelijke samenwerking in de regio A&V te onderzoeken, waarbij zorgvuldigheid voorop staat maar het proces wel een duidelijke voortgang moet vertonen en te streven naar afronding van de besluitvorming over dit onderzoek uiterlijk 1 juli 2013.3. Voor de verdergaande ambtelijke samenwerking kostenreductie als een randvoorwaarde aan te merken, maar ook te bepalen dat dit niet de enige reden voor samenwerking is.4. Bewoners, bedrijven en instellingen te informeren c.q. te betrekken indien ambtelijke samenwerking voor hen gevolgen heeft.5. Na het onderzoek van beslispunt 2 de daadwerkelijke keuze voor ambtelijke samenwerking te maken.6. Maatwerk, arrangementen met Drechtsteden of volledige samenwerking met Drechtsteden gelijktijdig met het onderzoek onder punt 2 te onderzoeken om eventueel tijdverlies te voorkomen wanneer mocht blijken dat ambtelijke samenwerking in A&V niet gaat lukken of toch te lang op zich laat wachten.7. Het college opdracht te geven met beslispunten 1 tot en met 6 aan de slag te gaan en de gemeenteraad periodiek op de hoogte te houden van de voortgang via het presidium.		
De secretaris	De burgemeester	De Griffier
drs. R. 't Hoen MPM	A.B. Blase	A. van Vliet – Van der Ploeg
Conform voorstel besloten.		
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 20 december 2012.		
De griffier	De voorzitter	
A. van Vliet-van der Ploeg	A.B. Blase	



gemeente

Hardinxveld-Giessendam

Vervolg raadsvoorstel GemHG/INTERN/10845

Inleiding

Op 28 juni 2012 heeft u als gemeenteraad een motie aangenomen over de toekomst van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Hierin heeft u aangegeven nog dit jaar een besluit te willen nemen over de samenwerkingsmogelijkheden die de gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft.

De burgemeester is hiermee aan de slag gegaan en heeft een proces ontworpen. Op basis van de notitie @oriëntatieHG heeft u een tweetal ontmoetingen gehouden waar op 29 oktober zowel de regiosecretaris van Drechtsteden als die van de Alblasserwaard & Vijfheerenlanden een presentatie hebben gegeven. Op 15 november was De Ontmoeting zodanig ingericht dat u met bewoners, bedrijven en instellingen in gesprek kon over de samenwerkingsmogelijkheden. Op 22 november heeft u het debat gevoerd. Op basis van dat debat is dit voorstel tot stand gekomen, In de bijlagen zijn de bijdragen van de verschillende politieke partijen opgenomen.

Beoogd effect

Het beoogd effect van dit raadsvoorstel is, te komen tot een uitspraak over de bestuurlijke oriëntatie, zodat duidelijk is waar de gemeente Hardinxveld-Giessendam zich qua samenwerking op moet richten.

Argumenten

1.1 Hardinxveld-Giessendam ligt in de stedelijke contour

De gemeente ligt binnen de stedelijke rode contour zoals die is vastgelegd in provinciaal beleid. Door de inhoudelijke economische samenwerking op de zuidflank te zoeken wordt aangesloten bij andere gemeenten die binnen deze contour liggen

1.2 De stedelijke zuidrand kent een bundeling van infrastructurele voorzieningen

De Merwede, de A15, de Merwedelingelijn (en ook de Betuweroute) liggen aan de zuidrand van de A&V. Deze infrastructurele voorzieningen verbinden en versterken de gemeenten op de zuidrand.

1.3 De maritieme sector wordt op deze manier versterkt

Zowel Gorinchem, Sliedrecht als de andere gemeenten binnen het samenwerkingsverband Drechtsteden kennen een sterke maritieme sector. Deze economische sector wordt versterkt door de samenwerking op deze manier te zoeken.

2.1 Er zijn in de regio A&V goed werkende samenwerkingsverbanden

Binnen de regio A&V zijn succesvolle samenwerkingsverbanden actief. De Regionale Sociale Dienst, de Avelingen Groep en Waardlanden zijn daar voorbeelden van. Dit pleit voor een intensivering van de samenwerking binnen de A&V.

2.2 De 8 gemeenten hebben een gezamenlijke visie 2030 onderschreven

Recent hebben alle gemeenteraden van de A&V de visie2030 vastgesteld. Hierin is de toekomst van de A&V vastgelegd en hebben de raden zich gecommitteerd hieraan uitvoering te geven.

2.3 Urgentie is aanwezig, maar zorgvuldig is vereist

Urgentie voor samenwerking is absoluut voelbaar. De kwetsbaarheid van de ambtelijke organisatie met name op beleidsniveau is groot. Ook zijn de financiële perspectieven van de gemeente zorgelijk mede naar aanleiding van het nieuwe kabinetsbeleid en de al voorgenomen decentralisaties. Ondanks deze noodzaak is zorgvuldigheid ook vereist. Hiermee worden misstappen voorkomen die tijdens eerdere samenwerkingsverbanden al zijn onderkend en

opgelost. Daarnaast doet het ook recht aan het proces wat de gemeente Gorinchem aan het doorlopen is.

3.1 Kostenreductie is noodzakelijk te realiseren

Het aangaan van samenwerking is noodzakelijk om kostenreductie te kunnen realiseren. De huidige organisatie is al der mate zwaar belast dat er geen vet meer op de botten aanwezig is en toekomstige financiële prikkels richting de organisatie niet opgebracht kunnen worden. Derhalve is het voor het aangaan van samenwerking noodzakelijk dat op die manier ook de kosten worden gereduceerd.

3.2 Ook uit oogpunt van kwaliteit en continuïteit dient te worden samengewerkt

Niet alleen kostenreductie is een argument ook dient de kwaliteit van het ambtelijk apparaat te worden vergroot gezien de ontwikkelingen die op ons afkomen en de taken die naar gemeenten toekomen. De decentralisaties bijvoorbeeld kunnen niet door de eigen ambtelijke organisatie worden opgepakt. Deze materie is te complex en dient in een groter verband te worden opgepakt.

4.1 Logische voortzetting van het proces tot nu toe

De communicatie richting bedrijven, bewoners en instellingen is open en transparant. Deze huidige werkwijze wordt gecontinueerd waarbij gelet wordt op de gevolgen voor hen. Indien er vormen van samenwerking worden gerealiseerd waar zij amper iets van merken, worden ze er ook niet intensief bij betrokken.

4.2 Gemeenteraad vindt dit ook noodzakelijk

U heeft een motie aangenomen waarin u de noodzaak van een goede communicatie benadrukt. Via dit beslispunt geeft u hier gehoor aan

5.1 Ambtelijke samenwerking kan een voorbode zijn voor bestuurlijke samenwerking

Ambtelijke samenwerking is in veel gevallen een voorbode van bestuurlijke samenwerking. Ondanks dat de gemeenteraad niet direct verantwoordelijk is voor het functioneren van het ambtelijk apparaat is het via deze redenering wel logisch dat de gemeenteraad ook instemt met de wijze van ambtelijke samenwerking

6.1 Vertraging is onwenselijk gezien de urgentie en kwetsbaarheid

De urgentie en kwetsbaarheid is voelbaar in de organisatie, voelbaar bij het college en voelbaar bij u. Een langdurig proces ingaan is niet vol te houden voor de organisatie. Daarom zal parallel aan het onderzoek binnen A&V gekeken moeten worden naar andere mogelijkheden. Dit biedt de kans, indien samenwerking in de A&V niet mocht slagen, vrij snel andere vormen van samenwerking aan te gaan.

7.1 Het college voert de opdrachten van de gemeenteraad uit

Het college is uw uitvoeringsorgaan. Zij zullen aan de slag gaan met het uitvoeren van uw besluit.

7.2 Via het presidium kunnen korte slagen gemaakt worden

Door de presidium als communicatie-partner te beschouwen kunnen korte slagen worden gemaakt en kan de raad zelf bepalen wat ze in de vergadering wil agenderen.

7.3 De gemeenteraad wordt ook betrokken

Uiteraard zal conform het eerdere proces ook de (gehele) gemeenteraad een rol krijgen.

Kanttelingen

2.1 Van uitstel kan ook afstel komen

Er wordt nu nog volop ingezet op het onderzoek naar de samenwerking. Wanneer het vereist tot in (financieel) detail na te gaan wat de gevolgen van samenwerking zijn en hoe zich dat verhoudt tot andere vormen van samenwerking kan het gaan leiden tot afstel. Dit is zeer onwenselijk voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Door het opleggen van een deadline (medio 2013) en het parallel onderzoeken van andere samenwerkingsmogelijkheden wordt dit geminimaliseerd,

3.1 Regionale samenwerking kost ook geld, zeker op korte termijn

Er zijn meerdere voorbeelden te benoemen waarbij regionale samenwerking ook geld kost, zelfs structureel. Door de kostenreductie als randvoorwaarde op te nemen wordt dit voorkomen. Wel kunnen er op de korte termijn frictiekosten optreden die op de lange termijn goed gemaakt moeten worden.

6.1 Onderzoek kan aantonen dat voorkeursvariant A&V niet optimaal is

Het kan zijn dat het nader onderzoeken van de arrangementen duidelijk wordt dat samenwerking binnen A&V niet optimaal is. Dit kan confronterend zijn, maar een heroverweging van de eerste keus voor de A&V zal alleen ter discussie komen indien de voordelen niet opwegen tegen de nadelen.

6.2 Onduidelijkheid duurt nog even voort

De onduidelijkheid duurt nog voort, aangezien eerst ingezet wordt op meer onderzoek. Door het hanteren van een deadline van medio 2013 wordt deze onduidelijkheid wel ingekapseld.

6.3 Er kan dubbelwerk worden verricht

Door parallel andere samenwerkingsvormen te onderzoeken kan er sprake zijn van een desinvestering qua geld en tijd wanneer de samenwerking in A&V-verband goed tot stand komt. Gezien de urgentie voor samenwerking is dit onvermijdelijk en ligt het voor de hand dit voor lief te nemen.

Communicatie

De communicatie zal worden opgepakt aan de hand van dit besluit waarbij bewoners, bedrijven en instelling betrokken zullen worden indien er gevolgen voor hen zijn.

Vervolg

Het college gaat aan de hand van uw besluit aan de slag met de verdere uitwerking.

Bijlagen

Bijdragen van de verschillende politieke fracties.