

Besturen met nieuw élan!

*Werken aan samenhang,
betrokkenheid en vernieuwing*

Coalitie-overeenkomst en coalitieprogramma van de

Partij van de Arbeid (PvdA)
ChristenUnie (CU)
Staatkundig Gereformeerde Partij (SGP)

voor de gemeenteraadsperiode van 2006 tot 2010.

Hardinxveld-Giessendam, 10 april 2006

COALITIE-OVEREENKOMST PvdA, ChristenUnie en SGP

Preambule: Met het aangaan van deze overeenkomst verklaren ondertekenaars dat de volgende acht punten tussen de fracties van PvdA, CU en SGP in goed overleg met elkaar zijn overeengekomen:

1. De coalitiefracties en collegeleden van PvdA, CU en SGP spreken het vertrouwen in elkaar uit dat zij in de volledige raadsperiode 2006-2010 er alles aan zullen doen om constructief samen te werken op basis van dat onderlinge vertrouwen.
2. Het programma op hoofdlijnen (zie bijlage), gesloten tussen de bovengenoemde drie fracties, zal uitgangspunt van beleid zijn. Een nadere concretisering en prioriteitstelling zal door het college, in overleg met de coalitiefracties, in een voortschrijdend programma worden uitgewerkt.
3. Bovenvermelde fracties hebben een inspanningsverplichting de gemeente in bestuurlijk en financieel opzicht gezond te krijgen en te houden (zie bijlage).
4. Intern overleg tussen bovenvermelde fracties en tussen de fracties en collegeleden zal met regelmaat plaatsvinden, met als doel om zoveel mogelijk eenduidig naar buiten te treden.
5. In principe zal altijd worden gestreefd naar consensus. Echter specifieke principiële of partijpolitieke standpunten zullen van elkaar worden gerespecteerd.
6. Duidelijke communicatie en dual overleg met de gemeenteraad, evenals goede contacten met burgers, instellingen, bedrijven en de pers zullen een belangrijk uitgangspunt zijn bij het bepalen en uitdragen van het gemeentelijk beleid (zie bijlage).
7. Ten aanzien van de begroting(en) en belangrijke projecten/beleidszaken zal altijd tot overeenstemming gericht overleg plaatsvinden tussen de fracties. Mochten fracties verschillende meningen hebben, dan zal altijd worden gestreefd, evt. d.m.v. wijzigingsvoorstellen, om tot overeenstemming in standpunten te komen.
8. Wijzigingen en/of aanvullingen in deze overeenkomst kunnen alleen tot stand komen, als alle bovenvermelde fracties zich daarin voltallig kunnen vinden.

Is getekend: Hardinxveld-Giessendam, 10 april 2006

K. Putters	C.P. Voorberg	J. de Vos
T. Sluimer	C. I. Pille	C. Besseling
S.G. Kamerman-Prins	N. den Breejen-Huisman	T. Boerman
J. Kroon	C. de Jong	J.A. Meerkerk
J. Kuipers	J. Nederveen	

Besturen met nieuw élan!

Werken aan samenhang, betrokkenheid en vernieuwing

1. Inleiding

Dit is het coalitieprogramma dat de PvdA, de ChristenUnie en de SGP in Hardinxveld-Giessendam zijn overeengekomen na de gemeenteraadsverkiezingen van 7 maart 2006. Dit document dient als de programmatische agenda van het nieuwe college. De coalitiepartijen verzoeken het nieuwe college van Burgemeester en Wethouders om dit, na bespreking in de gemeenteraad, uit te werken in een collegeprogramma dat als leidraad dient richting het ambtelijk apparaat. In een werkprogramma worden, mede op basis van de beschikbare financiële ruimte en ambtelijke capaciteit, de verschillende prioriteiten uitgewerkt in actiepunten voor de korte, middellange en lange termijn.

Hierna is het coalitieprogramma verwoord in tien speerpunten. Per speerpunt wordt het kader aangegeven waarbinnen het nieuwe college van B&W zal gaan werken. Daarnaast worden de ambities verwoord die de coalitiepartijen willen realiseren. Het motto van dit coalitieprogramma is *Besturen met nieuw élan: werken aan samenhang, betrokkenheid en vernieuwing*. Dit motto geeft uiting aan de wens van de drie coalitiepartijen om het vertrouwen van de burgers in het gemeentebestuur te vergroten. We willen met daadkracht en via een open communicatie samenwerken aan een sterk en vernieuwend gemeentebestuur. In de speerpunten wordt uitgewerkt wat we hieronder verstaan.

2. Coalitieprogramma

Een financieel sterkere gemeente

Kader:

Het nieuwe college krijgt als eerste taak om een volledig overzicht van alle financiële zaken (inclusief tekorten, vooruitgeschoven investeringen en reserves) te presenteren. De coalitiepartijen spreken af dat de financiële ruimte en de ambtelijke capaciteit van de gemeente leidend zijn voor de snelheid waarmee de prioriteiten in dit coalitieprogramma kunnen worden gerealiseerd. In een werkprogramma wordt daarom nader aangegeven welke ambities op de korte, middellange en langere termijn gerealiseerd worden. Daarbij worden ook de lopende dossiers betrokken.

Ambities:

- De huidige financiële positie en het huidige weerstandsvermogen worden beschouwd als de 'bodem', de uitgangspositie. Deze uitgangspositie moet gebracht worden op een, voor een gemeente van onze omvang en rekening houdend met ons risicoprofiel, aanvaardbaar niveau.
- Streven naar groei van de inkomsten van de gemeente, onder meer door de verkoop van niet voor de openbare dienst benodigde gronden, panden en bijvoorbeeld de gemeentehaven.
- Het hoofdprincipe is de gemeentelijke belastingen en tarieven waardevast te houden door een jaarlijkse aanpassing met het inflatiecijfer. Een netto toename van lasten boven het inflatiecijfer wordt in eerste instantie gedekt door het genereren van extra inkomsten en door bezuinigingen, en pas in geval van nood door een reële verhoging van belasting en/of tarieven.
- Raadsvoorstellen krijgen een vaste opbouw, waaronder in ieder geval een financiële paragraaf.
- Ten aanzien van de uitgaven van de gemeente:
 - Elke uitgave wordt kritisch gezien tegen het licht van de financiële ruimte.
 - Onderzoek naar efficiency verbeterende maatregelen.
 - Onderzoek naar mogelijke besparingen bij het anders organiseren van de gemeentelijke taken en bezien bij welke taken in uitvoerende zin er schaalvoordelen zijn te behalen met regiogemeenten, met als uitgangspunt behoud van de zelfstandigheid van onze gemeente.

- Onderzoek naar het herzien van de criteria voor het bepalen van de hoogte van begrafenisrechten en havengelden.
- Open einde regelingen zoveel als mogelijk beheersbaar maken.

Een goed communicerende gemeente

Kader:

Een open, duidelijke en eerlijke communicatie met de gemeenteraad, burgers, instellingen, bedrijven en de pers is het uitgangspunt. Belanghebbenden worden bovendien vroegtijdig betrokken bij beleidsmaatregelen die hen aangaan.

Ambities:

- Verbetering in reacties op brieven en emails: de uiterste wettelijke termijnen voor het reageren naar burgers zijn niet het uitgangspunt voor handelen door de gemeente. Er wordt naar gestreefd de termijnen te verkorten.
- De huidige vergaderstructuur wordt heroverwogen, waarbij de inspraakmogelijkheden voor burgers worden versterkt. Voorafgaand aan gemeenteraadsvergaderingen wordt een ‘raadsmarkt’ gehouden, waar burgers op informele wijze raads- en collegeleden kunnen benaderen en spreken over elk gewenst onderwerp.
- Verzoeken van burgers over hun persoonlijk bezit worden in beginsel positief benaderd, maar worden afgewogen in het algemeen belang.
- Klantvriendelijke dienstverlening met snelle beantwoording van vragen.
- Optimale gemeentelijke voorlichting (loket gemeentehuis; gemeentenieuws in media).
- Gestructureerd overleg met én actieve informatieverstrekking richting de pers.
- Werken met startnotities – beleidsnota’s – uitvoerings/actieplannen.
- Het vergroten van de contacten met burgers door wijkbezoeken van de gemeenteraad, zo mogelijk vergezeld door college- en MT-leden.

Een bouwende gemeente

Kader:

Het uitgangspunt voor de volkshuisvesting en ruimtelijke ordening is een evenwichtige verdeling van woningbouw over de beide kernen Boven- en Beneden Hardinxveld. De gemeente pleegt hierbij een zo optimaal mogelijke samenwerking met de Woningstichting en andere betrokken partijen.

Ambities:

- Uitbreiding woningbouw.
- Meer aandacht voor betaalbare starterswoningen in beide dorpskernen.
- Planconcurrentie zoveel als mogelijk voorkomen.
- Verkennen mogelijkheden voor inpassing woonvoorzieningen voor mensen met een handicap in bouwprojecten (bijv. cluster begeleid wonen in samenwerking met zorginstelling(en)).
- Stimuleren van het gebruik van duurzame middelen en materialen (bijvoorbeeld zonne-energie).

Een jeugdige en sportieve gemeente

Kader:

Het college geeft het jeugd- en jongerenbeleid en het sportbeleid vorm in samenspraak met jeugd, jongeren en bijvoorbeeld sportverenigingen. Het uitgangspunt is daarbij het rijke verenigingsleven van onze gemeente te koesteren.

Ambities:

- Jeugd/jongeren de mogelijkheid bieden om op een laagdrempelige manier mee te praten over onderwerpen die hen zelf en de gemeente aangaan. Onderzoeken in welke vorm dit het beste kan plaatsvinden, bijvoorbeeld via ronde tafelbijeenkomsten of jeugdplatforms.
- De mogelijkheid van particuliere betrokkenheid en exploitatie kinderboerderij en/of speeltuin onderzoeken (bijv. in combinatie met een zorgboerderij).
- Facilitering van opvoedingsondersteuning.

- Snelle bouw sporthal Giessendam West III, realisatie MultiFunctioneel Centrum in Boven-Hardinxveld en verkoop Wielewaal (raadsbesluit 22-12-05). Verkoop Wielewaal onder strikte voorwaarden, welke met de gemeenteraad worden afgestemd.
- Optimalisering beheersvormen sportaccommodaties (inclusief zwembad). Hierbij tevens de betrokkenheid van particulieren bezien.
- Stimuleren van de instelling van een lokale sportraad als gespreksplatform voor sportverenigingen onder elkaar en met de gemeente (waarbij bijvoorbeeld een lokale sportagenda kan worden ontwikkeld en geformuleerd).

Een zorgzame gemeente

Kader:

Het uitgangspunt in het beleid op het terrein van zorg, welzijn en sociale zaken is de aandacht voor en solidariteit met sociaal zwakkeren en kwetsbaren in onze gemeente. Het streven is iedereen zo optimaal mogelijk mee te laten doen in onze gemeenschap. De gemeente werkt hierbij in goed onderling overleg samen met lokale (zorg)instanties en vrijwilligers.

Ambities:

- Efficiënte uitvoering WMO, met specifieke aandacht voor:
 - Lokaal aanbesteden zorg in het kader van de WMO.
 - Inbreng lokale zorginstellingen en cliëntenorganisaties bij de opzet en uitvoering van WMO voorzieningen vergroten.
 - Kwaliteitscriteria moeten in de aanbesteding een belangrijke rol krijgen.
 - Overbodige bureaucratie voorkomen; efficiënt werkend regelloket.
 - Kosten en uitgaven WMO periodiek rapporteren aan de raad. Financiële beheersbaarheid van de WMO moet het uitgangspunt zijn.
 - Keuzevrijheid zoveel als mogelijk garanderen, bijvoorbeeld via de vormgeving van de PGB regelingen.
- Streven naar uitbreiding woonzorgzones.
- Aandacht voor preventief gezondheidsbeleid (o.a. voorlichting over verslavingen).
- Optimalisering van het overleg met lokale zorgaanbieders, zoals de verzorgingshuizen en de huisartsen, om een goede afstemming in de zorgketen (van huisartsenzorg, tot ziekenhuiszorg en thuiszorg) te bewaken. Hierbij kan ook de wenselijkheid en haalbaarheid van een huisartsenpost in onze gemeente aan de orde komen.
- Vrijwilligerswerk en mantelzorg koesteren en waar mogelijk ondersteunen.
- Verenigingen positief benaderen:
 - Het subsidiebeleid wordt aangepast op prestatiegerichtheid, ongeacht de achtergrond van organisaties. Activiteiten en deelnemers komen daardoor centraal te staan.
 - Gemeentelijke taken uitzuiveren van de subsidieregeling.

Een ondernemende gemeente

Kader:

Het uitgangspunt is om in optimale samenspraak met ondernemers en bedrijven de economische bedrijvigheid in onze gemeente te versterken.

Ambities:

- Centrumplannen snel uitvoeren, gericht op versterking van het winkelcentrum.
- Geen extra tankstation realiseren. Verplaatsing van een tankstation kan enkel aan de orde komen onder strikte randvoorwaarden, waarvan de verbetering van de leefkwaliteit en veiligheid in een woonwijk de belangrijkste is.
- Optimalisering bedrijvenlocaties in regionaal verband.
- Winkels blijven op zondag gesloten.
- Particuliere investeringen in horecagelegenheid in de beide dorpskernen worden in beginsel positief tegemoet getreden. Hierbij gelden wel strikte randvoorwaarden, zoals openbare orde en veiligheid, evenals de belangen van de volksgezondheid en woonomgeving.

Een veilige gemeente

Kader:

De handhaving van de openbare orde en (verkeers)veiligheid is een belangrijke doelstelling. Het uitgangspunt is overlast in de openbare ruimte terug te dringen, in zo optimaal mogelijk overleg tussen gemeentebestuur en politie.

Ambities:

- Wijkveiligheidsproject met wijkbeheer nieuw leven in blazen.
- Vandalisme bestraffen en waar mogelijk ontmoedigen/voorkomen. Overlastlocaties nauwlettend monitoren.
- Eventuele problematiek met betrekking tot de relatie tussen uitgaan en overlast in beeld brengen. In overleg met de horecaondernemers en politie nagaan welke oplossingen hiervoor denkbaar zijn, bijvoorbeeld een experiment met flexibele openings- en sluitingstijden van horeca in het weekend.
- Veilige schoolroutes bevorderen.
- Zorgvuldigheid bij het aanbrengen van verkeersdrempels in de wegen.

Een lerende gemeente

Kader:

Onderwijs en educatie zijn belangrijk voor de ontwikkeling van onze inwoners en bieden mensen kansen. Het uitgangspunt van het college is daarom dit samen met de onderwijsinstellingen in goed overleg vorm te geven.

Ambities:

- Overleg met de scholen dat op draagvlak voor het onderwijsbeleid is gericht (onder meer rond het Integraal Huisvestingsplan en het onderwijsachterstandenbeleid).
- Verzelfstandiging openbaar onderwijs voortzetten, waarbij gestreefd wordt naar het verwerven van draagvlak van de plaatselijke scholen.
- Bibliotheek Boven-Hardinxveld veilig stellen, indien nodig en wenselijk door deze onder te brengen in bijvoorbeeld de Lange Wei of het Multi Functioneel Centrum (uiteraard in overleg).
- Spoedige start van het waarden en normenproject waar de vorige gemeenteraad de aanzet toe heeft gegeven.

Een droge én mobiele gemeente

Kader:

De gemeente moet er netjes uitzien met een goede infrastructuur. Onderhoud van onder meer de wegen, riolering en afwatering moet op orde worden gebracht. Wateroverlast moet worden bestreden en zo mogelijk voorkomen.

Ambities:

- Kordate uitvoering van de plannen ter bestrijding van wateroverlast en rioleringsproblemen. Speciale aandacht voor snelle uitvoering werkzaamheden op de locaties die in september 2005 met extreme wateroverlast te maken kregen.
- Voldoende middelen ter beschikking stellen voor meerjaren onderhoud van wegen en fietspaden.
- Versterking openbaar vervoer in zowel Boven- als Beneden Hardinxveld. Blijven inzetten op het realiseren van twee nieuwe haltes – één ter hoogte van West III en één nabij de Huibjesbrug – aan de Merwede-Lingelijn (light train) en het opplussen van het bestaande station, waarbij als uitgangspunt de financiële haalbaarheid geldt.
- Volgen van de ontwikkelingen met betrekking tot de kansen op aansluiting op de waterbus richting Gorinchem, Werkendam en Dordrecht. Ook hier is de financiële haalbaarheid een belangrijk uitgangspunt.

Een natuurlijke én recreatieve gemeente

Kader:

Het uitgangspunt van het college is het bewaken van het groenbeheer in de gemeente, evenals de recreatiemogelijkheden - waar mogelijk door private initiatieven - te bevorderen.

Ambities:

- Bomenbeleid gericht op behoud van het bomenbestand.
- Zorg voor monumentale panden en karakteristieke dorpslocaties.
- Reserveringen aanleggen voor project Giessenzoom.
- Bij verkoop c.q. een andere beheersvorm van de gemeentehaven de voortzetting van het gebruik door binnenschippers garanderen en de recreatieve functie bevorderen (bijvoorbeeld trailerhelling en wandelmogelijkheden).

3. Aandachtspunten portefeuilleverdeling

De portefeuilleverdeling komt in onderling overleg in het college van B&W tot stand. De coalitiefracties komen grofweg overeen dat:

- De PvdA met de heer T. Sluimer de portefeuille Welzijn bekleedt,
- De CU met de heer C. de Jong de portefeuille Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting bekleedt,
- De SGP met de heer T. Boerman de portefeuille Financiën bekleedt.

De coalitiefracties geven daarbij nadrukkelijk een aantal aandachtspunten mee:

- Er vindt continue afstemming plaats tussen de portefeuille financiën en de andere portefeuilles.
- De portefeuille communicatie en voorlichting krijgt een nadrukkelijker plaats in het collegebeleid en in de verantwoording naar de gemeenteraad.
- Het college verankert de aandacht voor specifieke dorpskernen/wijken: bijvoorbeeld een projectwethouder Boven-Hardinxveld, of het 'adopter' van een of enkele wijken per collegelid, wat met regelmatige wijkbezoeken en contacten onderstreept kan worden.